

**JAVIER HENAO HIDRÓN**

Catedrático en la facultad de derecho de la Universidad de Antioquia

# **PANORAMA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO**

*Sexta edición, aumentada*



Editorial TEMIS Librería

Bogotá - Colombia

1985

# ÍNDICE GENERAL

## PARTE PRIMERA

### DESARROLLO HISTÓRICO

#### CAPÍTULO ÚNICO

#### HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	PÁG.
1. Causas que originaron el acta de Independencia del 20 de julio de 1810	3
2. Necesidad de una Constitución. Llamamiento de la Junta Suprema de Santa Fe a las demás provincias. Federalismo y centralismo .....	6
3. Constituciones cundinamarquesas de 1811 y 1812 .....	7
4. Las Provincias Unidas de la Nueva Granada .....	8
5. El Congreso de Angostura .....	9
6. Constitución de Cúcuta (1812) .....	11
7. Constitución de 1830 .....	12
8. Constitución de 1832 .....	14
9. Constitución de 1843 .....	15
10. Cambios económicos y sociales de mitad del siglo. Formación de los partidos políticos .....	16
11. Constitución de 1853 .....	18
12. Constitución de 1858 .....	20
13. La guerra civil de 1860 y sus consecuencias político-constitucionales ..	22
14. Constitución de Rionegro .....	24
15. Conflictos entre Mosquera y el radicalismo. La reacción conservadora de 1876. Núñez y la Regeneración .....	27
16. Constitución de 1886 .....	30
17. Reformas a la Constitución de 1886 .....	36
18. Rafael Reyes y las reformas constitucionales .....	36
19. Reforma constitucional de 1910 .....	38
20. Reforma constitucional de 1936 .....	40
21. Reforma constitucional de 1945 .....	42
22. Reforma constitucional plebiscitaria (diciembre 1º de 1957) .....	45
23. Reforma constitucional de 1968 .....	49
24. Planeación y gasto público .....	55

	PÁG.
25. Redistribución de funciones entre ejecutivos .....	60
26. Jurisdicción constitucional .....	67
27. De los cuerpos colegiados .....	69
28. Intervención del Estado .....	72
29. Terminación de la alternación presidencial y de la paridad política ...	76
30. Del régimen departamental y municipal .....	77
31. Otros aspectos de la reforma .....	79
32. Conclusiones .....	81
33. Reforma constitucional de 1975 (ciudadanía a los 18 años) .....	84
34. Reforma constitucional de 1977 (acto legislativo número 1) .....	84
35. La frustrada constituyente (acto legislativo número 2 de 1977) .....	85
36. La reforma constitucional de 1979: una nueva frustración .....	86

## PARTE SEGUNDA

### LA CONSTITUCIÓN VIGENTE

#### CAPÍTULO I

##### JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

1. Análisis .....	107
2. Acción de inexecuibilidad .....	109
3. Excepción de inaplicabilidad .....	112
4. Control de los actos administrativos .....	113

#### CAPÍTULO II

##### REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Los actos legislativos .....	114
2. Competencia .....	114
3. Procedimiento .....	116
4. Derogación de la Constitución .....	116

#### CAPÍTULO III

##### LA NACIÓN Y EL TERRITORIO

1. Formas de Estado .....	118
2. Soberanía y territorio .....	118

	PÁG.
3. Entidades territoriales .....	120
4. Formación de los departamentos .....	120
5. De las intendencias y comisarías .....	122

CAPÍTULO IV

NACIONALIDAD Y CIUDADANÍA

*Sección I.—La nacionalidad*

1. Concepto .....	124
2. Colombianos por nacimiento y por adopción .....	124
3. Consecuencias jurídicas de la diferenciación entre colombianos por nacimiento y por adopción .....	125
4. Pérdida de la nacionalidad .....	126
5. Derechos de los extranjeros .....	126
6. Nacionalidad de las personas jurídicas .....	126

*Sección II.—La ciudadanía*

7. Concepto .....	127
8. Restricciones al sufragio .....	128
9. Prohibición de intervenir en política .....	128
10. Pérdida de la ciudadanía .....	129
11. Rehabilitación .....	129

CAPÍTULO V

DERECHOS CIVILES Y GARANTÍAS SOCIALES

1. Introducción .....	131
2. Clasificación de los derechos civiles y las garantías sociales, en la Constitución colombiana .....	132
3. Deberes sociales del Estado y de los particulares .....	133
4. Régimen de policía .....	134
5. El trabajo .....	135
6. La huelga .....	135
7. La asistencia pública .....	136
8. Responsabilidad de los particulares y de los funcionarios públicos ....	136
9. Abolición de la esclavitud .....	137
10. Prohibición de la pena capital .....	138
11. “Habeas corpus” .....	138

	PÁG.
12. Detención ordinaria .....	138
13. Delitos flagrantes .....	139
14. Inmunidad en los procesos penales .....	139
15. Garantías procesales .....	139
16. Retención de personas por motivos de orden público .....	140
17. La propiedad .....	141
18. Régimen de la propiedad, según el artículo 30 .....	142
19. La expropiación .....	145
20. Monopolios .....	146
21. Intervencionismo de Estado .....	147
22. Donaciones para fines de interés social .....	151
23. Libertad de enajenación .....	151
24. Inviolabilidad de la correspondencia .....	152
25. Ejercicio de la abogacía .....	152
26. Imposición de contribuciones en tiempo de paz .....	153
27. Juntas populares de carácter permanente, partidos políticos y posibilidad del voto obligatorio .....	153
28. Libertad de opinión .....	154
29. Libertad de enseñanza .....	155
30. Libertad de prensa .....	157
31. Libertad de asociación .....	157
32. Derecho de petición .....	158
33. Libertad de reunión .....	159

## CAPÍTULO VI

### LA IGLESIA Y EL ESTADO

1. Introducción .....	160
2. Características del Concordato de 1887 .....	161
3. El nuevo Concordato .....	163

## CAPÍTULO VII

### FUNCIONES DEL ESTADO

1. Concepto .....	165
2. Clasificación .....	167
3. El gobierno .....	167
4. La rama ejecutiva .....	168
5. Del servicio civil .....	169

CAPÍTULO VIII

LA FUNCIÓN LEGISLATIVA DEL ESTADO

	PÁG.
1. Funciones del Congreso .....	172
2. Sesiones del Congreso .....	175
3. Sesiones de las comisiones permanentes .....	177
4. Del quórum y de las mayorías .....	177
5. Del Senado y de la Cámara .....	179
6. El proceso de formación de las leyes .....	185
7. El presidente de la República frente al proceso legislativo .....	189
8. Clasificación de las leyes .....	190
9. Régimen salarial y prestacional de los congresistas .....	192

CAPÍTULO IX

EL SISTEMA PRESIDENCIALISTA

1. Carácter del presidente .....	194
2. Condiciones para ser presidente .....	194
3. Inhabilidad para ser elegido .....	195
4. Elección .....	195
5. Período presidencial .....	196
6. Posesión .....	196
7. Responsabilidad .....	196
8. Separación del cargo .....	198
9. Funciones .....	198
10. Desconcentración de funciones .....	201
11. El presidente y los partidos políticos .....	201

CAPÍTULO X

LOS DECRETOS DEL GOBIERNO

1. Concepto .....	204
2. Decretos del art. 32 (Intervención en la economía) .....	205
3. Decretos del art. 76, numeral 12 (Facultades extraordinarias) .....	206
4. Decretos del art. 80 (Vigencia del Plan Nacional de Desarrollo) .....	207
5. Decretos del art. 121 (Estado de sitio) .....	208
6. Decretos del art. 122 (Estado de emergencia económica) .....	214
7. Decretos del art. 120, numeral 3 (Decretos reglamentarios) .....	216
8. Decretos del art. 120, numeral 12 (Decretos autónomos) .....	216

	PÁG.
9. Decretos del art. 120, numeral 14 (Intervención en el Banco de Emisión y en actividades de intermediación financiera) .....	217
10. Decretos del art. 120, numerales 21 y 22 (Desarrollo de leyes-marco) .....	217
11. Decretos del art. 76, numeral 11 (Ejercicio de autorizaciones especiales) .....	217
12. Decretos simplemente ejecutivos .....	219

## CAPÍTULO XI

### LA DESIGNATURA

1. Evolución histórica .....	220
2. Sucesión presidencial .....	221
3. La reforma de 1977 .....	221

## CAPÍTULO XII

### DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS Y ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS

1. Introducción .....	224
2. Departamentos administrativos .....	225
3. Establecimientos públicos .....	225

## CAPÍTULO XIII

### FUNCIÓN JURISDICCIONAL DEL ESTADO

1. Concepto .....	229
2. Jurisdicción común .....	230
3. Del Consejo de Estado .....	233

## CAPÍTULO XIV

### FUNCIÓN FISCALIZADORA

1. Concepto .....	237
2. Contraloría General de la República .....	237
3. Ministerio público .....	238

CAPÍTULO XV

LA FUERZA PÚBLICA

	PÁG.
1. Concepto .....	241
2. Fuero militar .....	242
3. La fuerza pública y la política .....	243

CAPÍTULO XVI

FUNCIÓN ELECTORAL

1. Concepto .....	245
2. Naturaleza del sufragio .....	246
3. Circunscripciones electorales .....	246
4. El cuociente electoral .....	246

CAPÍTULO XVII

RÉGIMEN DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL

Sección I.—*Departamentos*

1. Introducción .....	249
2. Relaciones entre las asambleas y los gobernadores .....	250
3. Naturaleza y composición de las asambleas .....	251
4. Las ordenanzas .....	251
5. Carácter y atribuciones del gobernador .....	252

Sección II.—*Municipios*

6. Creación .....	253
7. Régimen administrativo .....	254
8. El Concejo .....	255
9. Juntas municipales .....	261
10. ¿Alcaldes por elección popular? .....	263

CAPÍTULO XVIII

EL PRESUPUESTO DE LA NACIÓN

1. Normas generales .....	265
2. Regulación del gasto público .....	266

	PÁG.
3. Tramitación del proyecto de ley sobre presupuesto de rentas y ley de apropiaciones .....	267
4. Limitaciones del Congreso para modificar el proyecto gubernamental .....	267
5. Traslaciones y créditos adicionales (arts. 212 y 213) .....	268
Bibliografía .....	271
Índices .....	275